



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA – REPUBLIC OF KOSOVO
GJYKATA SUPREME E KOSOVES
VRHOVNI SUD KOSOVA – SUPREM COURT OF KOSOVO

Na osnovu člana 26 stav 1 tačka 1.4 Zakona o Sudovima, Opšta sednica Vrhovnog suda Kosova, glasovima svih prisutnih sudija donosi sledeće:

U P U T S T V O

U skladu sa članom 23 Zakona br.07/L-006 o sprečavanju i borbi protiv pandemije Covid-19, nadležni organi koji izriču i kaznene mere su Kosovska policija, Inspektorat zdravstva, inspektorati sanitarne i farmaceutske inspekcije i opštinski inspektorat, bez obzira na visinu novčane kazne predviđene ovim zakonom.

Obrazloženje

Çlirim Hajdini, šef sektora za pravne poslove u kosovskoj policiji, poslao je predsedniku ovog suda zahtev radi davanja uputstava o nadležnostima organa koji izriču kaznene mere u skladu sa Zakonom br.07/L-006 o sprečavanju i borbi protiv pandemije Covid 19, obzirom da su oko zahteva za početak prekršajnog postupka, odeljenja za prekršaje pri osnovnim sudovima, sebe proglasili nenadležnim. U tom smislu, traži se da ovaj Sud

pojasni primenu odredbe člana 23 gore navedenog zakona, kao i člana 56 Zakona br.05/L-087 o prekršajima i nadležnostima sudova tj. nadležnostima prekršajnih organa.

Krivično odeljenje ovog suda je nakon prethodno obavljene analize u skladu sa članom 26 st 1 1.4 Zakona o sudovima, zauzelo stav o potrebi donošenja uputstva o jedinstvenom sprovođenju zakona na čitavoj teritoriji Kosova, pa je u vezi sa tim konstatovano sledeće:

Zakon o sprečavanju i borbi protiv pandemije Covid-19 br.07/L-006 u stavu 1 člana 23 propisuje da su za izricanje kaznenih mera nadležni 'kosovska policija, inspektorat zdravstva, inspektorati sanitarne i farmaceutke inspekcije i opštinski inspektorat'.

Zakon o prekršajima br.05/L-87 je u članu 55 regulisao pitanje nadležnosti i sastav suda, pa je u prvom stavu pomenutog člana odredio da sudovi sude u granicama svojih predmetnih nadležnosti, dok se u stavu 4 kaže da se za neke prekršaje koji su utvrđeni zakonom ili Uredbom Skupštine Opštine, prekršajni postupak može odvijati i sankciju prekršaja može izricati organ državne uprave ili organ koji obavlja javna ovlašćenja nadgledanja za sprovođenje zakona u kojem su predviđeni prekršaji. Tumačenje ove zakonske odredbe podrazumeva da se za neke prekršaje koji su zakonom propisani, prekršajni postupak odvija i da prekršajna kazna može biti izrečena od upravnog državnog organa koji je određen za nadgledanje i sprovođenje zakona. Obzirom da je u gore pomenutom zakonu (br.07/L-006) o sprečavanju i borbi protiv pandemije, u stavu 1 člana 23 vrlo jasno propisano da su za izricanje prekršajnih kazni nadležni 'Kosovska policija, Inspektorat zdravstva, inspektorati sanitarne i farmaceutske inspekcije i opštinski inspektorat', podrazumeva da je i Kosovska policija nadležna za izricanje novčanih kazni iznad 1.000,-evra, jer je pomenuti zakon odredio nadležnost organa za izricanje novčanih kazni za neograničene iznose.

Što se tiče odredbe člana 56 Zakona o prekršajima (br.05/L-87) i nejasnoća koje su se pojavile oko policijske nadležnosti po kojoj se u prvom stavu navedenog člana izričito kaže da 'prekršajni organ odvija prekršajni postupak ukoliko zakonom nije predviđena isključiva nadležnost za njeno delovanje'. Dakle, Zakonom br.07/L-006 predviđeni su nadležni organi za izricanje kaznenih mera koji se odnose i na Kosovsku policiju (čl.23 st 1). Dalje, prema mišljenju ovog suda, u stavu 2 člana 56 Zakona o prekršajima predviđeno je i pravilo isključenja iz stava 1, u slučajevima kada je prekršajni organ nadležan za sve prekršaje za koje je propisana kazna, za fizička lica - u iznosu do 500,-evra i pravna u iznosu od 1.000,-evra, kao i oni prekršaji za koje je predviđen prekršajni postupak na licu mesta. U tim slučajevima isključena je nadležnost odeljenja za prekršaje Osnovnih sudova na Kosovu. Međutim, takva isključenost ne znači isključenje stava 1 ovog zakona, obzirom da prekršajni organ odvija prekršajni postupak, a u konkretnom slučaju sam Zakon o sprečavanju i borbi protiv pandemije određuje nadležnost organa koji izriče kaznenu meru.

U XI poglavlju Zakona br.05/L-87 o prekršajima propisan je posebni prekršajni postupak ispred prekršajnog organa, sa posebnim ovlašćenjima i pravilima izvan nadležnosti redovnih sudova. Šta više, protiv konačnih odluka prekršajnih organa koji se tiču sudske zaštite može biti pokrenut i upravni spor (po tužbi) ispred nadležnog suda tj. ispred Upravnog odeljenja Osnovnog suda u Prištini po kojima važe sva pravila Zakona o upravnim sporovima.

/Uputstvo usvojeno na opštoj sednici Vrhovnog suda, održanoj dana 10 Juna 2021 godine/